

Enhed
Forvaltningsjura

Sagsbehandler

Sagsnr.
2014 - 19092

Doknr.
169281

Dato
25-09-2014

Om ydelse af erstatning for tabt arbejdsfortjeneste medfører mødepligt

[redacted] (medlem af Københavns Borgerrepræsentation for [redacted], tlf. [redacted]) har henvendt sig med et spørgsmål om erstatning for tabt arbejdsfortjeneste. Han oplyser, at forvaltningen har indstillet til Københavns Borgerrepræsentation, at der ydes erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for deltagelse i Folkemødet på Bornholm i juni 2014, og spørger på den baggrund, om dette indebærer, at der var mødepligt til deltagelse i Folkemødet, som forløb over 4 dage.

Retsgrundlaget

§ 16, stk. 1 og 5, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

"§ 16. Der ydes et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer. Økonomi- og indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget. Vederlaget omfatter medlemmernes

- a) deltagelse i møder i kommunalbestyrelsen og dennes udvalg samt underudvalg,
- b) deltagelse i møder i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, medmindre der på andet grundlag er fastsat bestemmelse om særskilt vederlæggelse,
- c) deltagelse i kurser m.v., der af kommunalbestyrelsen eller af økonomiudvalget efter bemyndigelse fra kommunalbestyrelsen anses for at have betydning for varetagelsen af de under litra a og b nævnte hverv,
- d) deltagelse i seminarer, jf. § 9 a,
- e) deltagelse i revisionens forelæggelse af beretninger, jf. § 42 c,
- f) varetagelse af andre nærmere angivne kommunale hverv efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg og
- g) udførelse af andre aktiviteter i forbindelse med de under litra a-f nævnte møder m.v.

...

Stk. 5. Et medlem kan vælge at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste. I så fald reduceres det faste vederlag. Valget foretages med virkning for et regnskabsår ad gangen. Erstatning ydes for deltagelse i de i stk. 1, litra a-e, nævnte møder m.v. Herudover kan kommunalbestyrelsen beslutte at yde erstatning til et medlem for udførelse af de i stk. 1, litra f, nævnte aktiviteter. Erstatningen kan pr. dag højst udgøre det femdobbelte af det diætbeløb, som af økonomi- og indenrigsministeren er fastsat for møder af ikke over 4 timers varighed, jf. § 16 a, stk. 2. Økonomi- og indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om ydelse af erstatningen, herunder om reduktion af det faste vederlag."

Om de møder mv., som er omfattet af § 16, stk. 1, litra f, er bl.a. anført følgende i pkt. 2.1.1.1. i vejledning om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv¹ (herefter vederlagsvejledningen):

"2.1.1.1. Hvad omfatter det faste vederlag?

...

¹ Vejledning nr. 9 af 9. februar 2007.



»f) varetagelse af andre nærmere angivne kommunale hverv efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg«

Litra f vedrører varetagelse af andre kommunale hverv end møder efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg, herunder særlige udvalg nedsat i henhold til lovens § 17, stk. 4. Der er efter forarbejderne til bestemmelsen tale om hverv, hvor mødebetingelsen ikke er opfyldt. Bestemmelsen omfatter f.eks. deltagelse i forhandlinger med andre kommunale, regionale eller statslige myndigheder, studieture, repræsentativt arbejde, besigtigelser og deltagelse i borgermøder, i det omfang udførelsen af hvervet sker efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg. Såfremt der planlægges f.eks. en studietur eller en besigtigelse for et udvalg som helhed, skal deltagelse heri ske efter anmodning fra kommunalbestyrelsen, for at aktiviteten kan anses for omfattet af litra f.

Hvis en aktivitet er omfattet af litra f, kan kommunalbestyrelsen beslutte at yde erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste til et medlem, såfremt medlemmet har valgt dette, jf. § 16, stk. 5, i loven, men kommunalbestyrelsen er ikke som ved de under litra a-e nævnte aktiviteter forpligtet hertil.

..." [understregning foretaget her]

Af vejledningens pkt. 2.3.1.3. fremgår bl.a. følgende:

"2.1.3.1. Hvornår ydes erstatning for tabt arbejdsfortjeneste?

...

Kommunalbestyrelsen kan endvidere beslutte at yde erstatning for tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med et medlems varetagelse af de i lovens § 16, stk. 1, litra f, nævnte hverv. Der er således adgang til at yde erstatning for tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med udførelsen af hverv efter kommunalbestyrelsens eller et udvalgs anmodning, selv om der ikke er tale om et møde. Som eksempel kan nævnes, at et kommunalbestyrelsesmedlem af kommunalbestyrelsen bliver anmodet om at forelægge en sag for en minister eller et folketingsudvalg.

Kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning herom fra gang til gang. Beslutningen kan imidlertid også træffes mere generelt, forudsat at det er præcist angivet, hvilke hverv der skal kunne begrunde udbetaling af erstatning for tabt arbejdsfortjeneste.

..." [Understregning foretaget her]

Overvejelser

Indledningsvis bemærkes, at Folkemødet ikke kan betegnes som et møde i kommunestyrelseslovens forstand. Der er hverken tale om et møde i kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg, jf. litra a, eller om et møde i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, jf. litra b, om deltagelse i kurser m.v., jf. litra c, eller om budgetseminar, jf. litra d, eller lign.

For at der overhovedet kan blive tale om at yde erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste for deltagelse i Folkemødet, må Folkemødet således rubriceres under kommunestyrelseslovens § 16 stk. 1, litra f, om varetagelse af andre nærmere angivne kommunale hverv efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg, idet arrangementet som nævnt ikke er omfattet af kommunestyrelseslovens § 16, stk. 1, litra a-e om møder mv., og idet der ikke kan ydes erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for deltagelse i aktiviteter omfattet af § 16, stk. 1, litra g.

Allerede fordi der ikke er tale om et møde i kommunestyrelseslovens forstand, savner det mening at tale om mødepligt. Det fremgår også af vederlagsvejledningen, at der i § 16, stk. 1, litra f. er tale om hverv, hvor mødebetingelsen ikke er opfyldt, jf. de understregede uddrag af vederlagsvejledningen ovenfor.

Ud over at der således skal være tale om varetagelse af et hverv *efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg*, jf. § 16, stk. 1, litra f, skal kommunalbesty-



relsen endvidere *beslutte* at yde erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste for det pågældende arrangement, jf. kommunestyrelseslovens § 16, stk. 5, 4. pkt.

Det er ikke oplyst, hvorvidt Borgerrepræsentationen har anmodet medlemmerne om at deltage i Folkemødet.

Indstilling

Det indstilles, at følgende meddeles [REDACTED]

- Økonomi- og Indenrigsministeriet kan alene besvare hans spørgsmål generelt. Hvis han på baggrund af en konkret sag finder, at Københavns Kommune har tilsidesat lovgivningen, må ministeriet henvise ham til at indbringe sagen for Statsforvaltningen, der varetager tilsynet med Københavns Kommune.
- Folkemødet på Bornholm kan ikke i sig selv karakteriseres som et møde i kommunestyrelseslovens forstand, og der kan følgelig ikke generelt have været mødepligt.
- Hvorvidt der er grundlag for at yde erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for at deltage i Folkemødet, beror på, om kommunalbestyrelsen eller udvalgene har anmodet medlemmerne om at deltage i Folkemødet, og om der er truffet (eller træffes) beslutning om at yde erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste for deltagelsen.

23. september 2014
[REDACTED]

[REDACTED]

<https://subsite.kk.dk/PolitikOgIndflydelse/Moedemateriale/Borgerrepraesentationen/18-09-2014/e04b95fe-6b49-4221-9316-b87da72a05a4/d437e77e-8851-432a-ac57-f8dd47e17bfb.aspx>

23. september 2014 / [REDACTED]

Godkendt.
23. september 2014/Hans B. Thomsen

Ovenstående meddelt [REDACTED] den 25. september 2014./CJB

